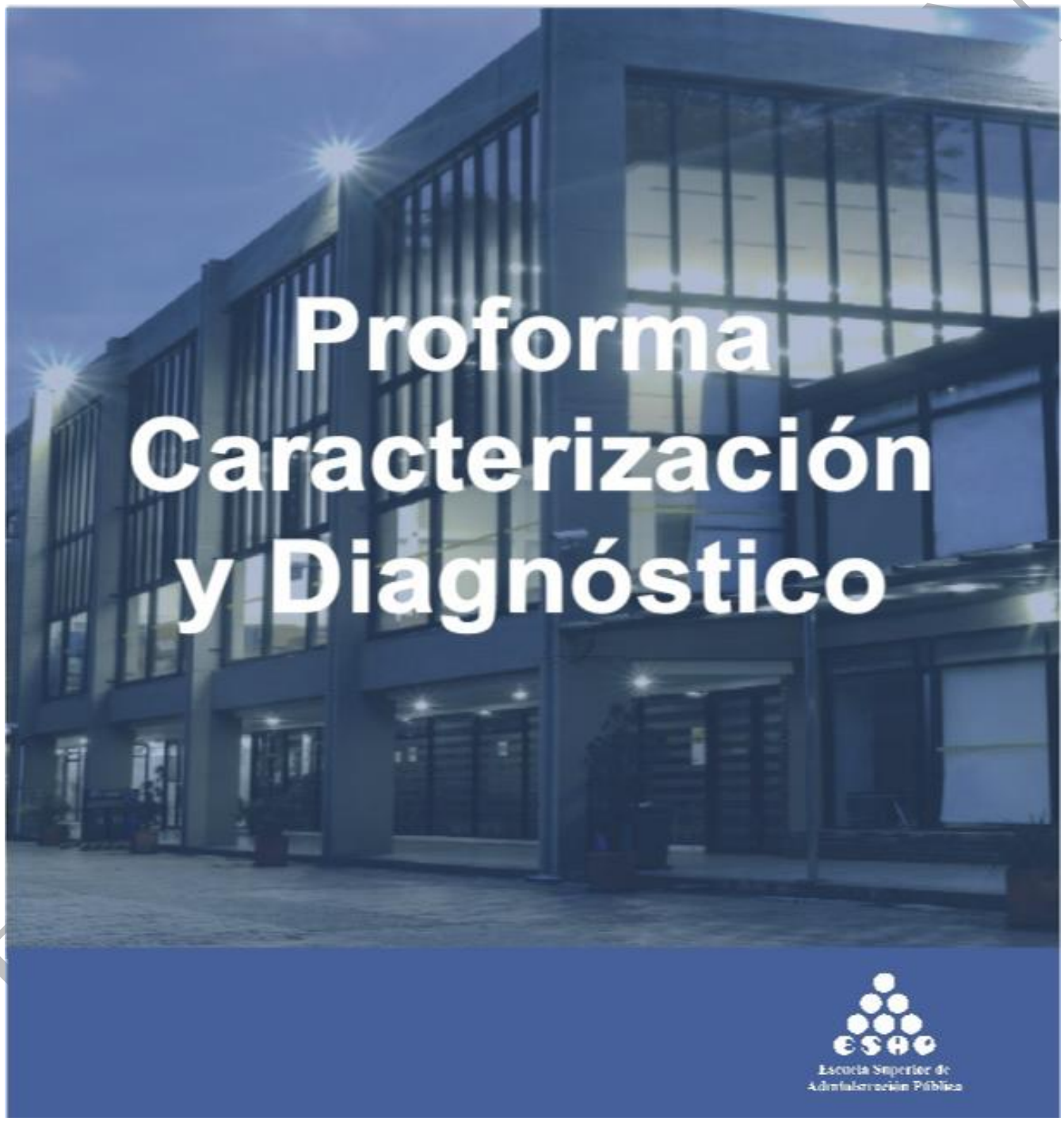


Sede Nacional - Bogotá - Calle 44 No. 53 - 37 CAN
PBX**: (601) 7956110 Ext. 4361/4362**
Correo Electrónico:

Escuela Superior de Administración Pública

Tabla de contenido

1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO 6

1.1 Contexto territorial 6

1.2 Contexto económico 8

1.3 Dinámica demográfica 10

1.4 Etnias y minorías 11

1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado 12

2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA 14

3.1 Medición de desempeño municipal 15

3.2 Medición de Desempeño Institucional. 16

3.3 Indicadores de desempeño fiscal 17

3.4 Índice de pobreza multidimensional 18

3.5 Índice municipal de riesgo de desastres ajustado por capacidades 20

4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS 23

4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática 23

4.2 Contextualización de la problemática frente a las bases del PND 23

4.3 Análisis de involucrados 23

4.4 Identificación del problema o necesidad 23

4.5 Análisis de objetivos 24

5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA 25

5.1 Identificación de acciones 25

5.2 Descripción de las alternativas de solución 25

5.3 Estructura analítica del proyecto 25

6. CONCLUSIONES 26

7. RECOMENDACIONES 27

Bibliografía 28

EN CONSTRUCCIÓN

LISTA DE FIGURAS

Figura No. 1. localización del municipio de villarrica en el país y el departamento 6
Figura No. 2. División Político-Administrativa Villarrica, Tolima..... 8
Figura No. 3. Pirámides Poblaciones 2024-2035 10
Figura No. 4. Población étnica municipio de Villarica 11
Figura No. 5. Porcentaje de personas víctimas y no víctimas en el total de hogares del municipio de Villarrica..... 12
Figura No. 6. Distribución de población victima en Villarica, Tolima por rango etario 13
Figura No. 7. Hogares y personas víctimas en Villarica, Tolima 13
Figura No. 8. Localización de la subregión en el departamento del Tolima 14
Figura No. 9. Índice de Desempeño municipal Villarrica, Tolima 2018-2021 15
Figura No. 10. Índice de Desempeño Institucional Villarrica, Tolima 2018- 2021..... 16
Figura No. 11. IPM Departamento Tolima 19
Figura No. 12. Índice de Pobreza Multidimensional según sus indicadores Villarica -Tolima. 19
Figura No. 13. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades 21

LISTA DE TABLAS

Tabla No. 1. Organización zona urbana Villarica, Tolima..... 7
Tabla No. 2. Centros poblados de Villarrica, Tolima 7
Tabla No. 3. Veredas de Villarrica Tolima..... 7
Tabla No. 4. Superficies del municipio Villarica, Tolima 8
Tabla No. 5. Producción agrícola Villarica, Tolima 9
Tabla No. 6. *Población proyectada por sexo Villarica, Tolima*..... 10
Tabla No. 8. Categorización Villarrica, Tolima 14
Tabla No. 9. Índice de Desempeño Institucional por Dimensiones..... 17
Tabla No. 10. Índice de Desempeño Fiscal – Villarica – Tolima. 18
Tabla No. 11. Medida de pobreza multidimensional municipal Villarica, Tolima 20
Tabla No. 12. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades 21

EN CONSTRUCCIÓN

CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE VILLARICA

INTRODUCCIÓN

La Escuela Superior de Administración Pública, ESAP, dando cumplimiento a la implementación de la Política Nacional de Asistencia Técnica Territorial (ATT) establecida en el CONPES 4091 de 2022, desarrolla para el periodo 2023 al 2026, la nueva estrategia de intervención “Sinfonía Con el Cambio”, “la cual tiene por objetivo promover la acción de la ESAP en 164 municipios PDET, 214 municipios de 5ª y 6ª categoría, 3 municipios de 4 ª categoría y 1 municipio de 3a categoría.”

Entre los municipios seleccionado está el municipio de Villarrica como una de las 16 entidades de la territorial Tolima, priorizada como municipio de 6ª categoria, y el cual contará con la ATT y el apoyo para fortalecer las capacidades institucionales, la gestión estatal y el mejoramiento en el desempeño territorial de los municipios seleccionados.

De igual forma, para operar la estrategia de intervención “Sinfonía Con el Cambio” en la territorial Tolima y desde el marco del componente de Asistencia Técnica Territorial (ATT), se vincula a profesionales especializados, profesionales de primer empleo y como monitores a los estudiantes de pregrado de Administración Pública y Administración Pública Territorial de la ESAP, materializando así el concepto de “Escuela aplicada”. (Torres, 2022)

La asistencia Técnica Territorial, se fundamenta en el principio de Confianza que orienta la aplicación del concepto de “Estado abierto” definido en el CONPES 4070 de 2021 “como una forma de relacionamiento entre todos los actores de la institucionalidad pública y la sociedad que equilibra expectativas ciudadanas y responsabilidades públicas, fortalece el modelo de democracia participativa y la lucha contra la corrupción, mediante el principio del diálogo, integrando los elementos de transparencia y acceso a la información pública, integridad, legalidad, participación ciudadana e innovación”(DNP, 2021).

En la Asistencia Técnica Territorial, se tendrán en cuenta, como líneas temáticas de intervención, las concertadas con la administración municipal vigente y acorde a las necesidades priorizadas del territorio, dentro de las siguientes: “Finanzas públicas, Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático, Políticas públicas sociales, Asuntos étnicos, enfoque de género y minorías, Consolidación de la paz total, Estructuración de proyectos, Contratación pública e Innovación pública. (Velasco y Torres, 2022).

Como valores agregados que aporta la implementación de la estrategia “Sinfonía Con el Cambio” se consideran lo siguientes resultados:

EN CONSTRUCCIÓN

- “Mayor control en la calidad de las intervenciones y productos desarrollados en el marco de las asistencias técnicas en los municipios priorizados.
- Implementación de evaluación de resultados e impacto a las asistencias técnicas brindadas en territorio.
- Fortalecimiento de capacidades institucionales con énfasis en la calidad de las intervenciones.
- Vinculación de fuerza laboral Esapista.” (Velasco y Torres, 2022).

Por lo anterior, el presente documento, describe para el municipio de Villarica- Tolima, la caracterización georreferencial, administrativa, económica y sociodemográfica del municipio, el diagnóstico los indicadores de desempeño; el diagnóstico por líneas temáticas concertadas, así como las alternativas de solución correspondiente en todo el proceso de la Asistencia Técnica Territorial (ATT) que ofrece la ESAP, desde la Territorial Tolima.

EN CONSTRUCCIÓN

1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

Con una historia de más de 75 años desde su fundación, el municipio de Villarrica, entidad territorial, ubicada en el centro sur del Tolima, acorde a la Ley 617 de 2000, está clasificado como un municipio de 6ª categoría y registrado en DNP, con el Código DANE:73873; de una gran vocación agrícola, lo que hace que la mayoría de su población sea rural. (DNP, 2023).

Actualmente el municipio de Villarrica se caracteriza por ser uno de los territorios del centro sur del Tolima, con un bajo desempeño fiscal y rezagos de una violencia que hoy por hoy limitan las posibilidades de desarrollo del territorio.

Aspectos, que justifican la pertinencia de la intervención de la ESAP, mediante la Asistencia Técnica Territorial (ATT), en este territorio.

1.1 Contexto territorial

El municipio de Villarrica se encuentra localizado en la Subregión del departamento del Tolima, denominada subregión oriente. Su cabecera está localizada a 171 kilómetros de Ibagué, capital del departamento, sobre los 5º 08' de latitud Norte y los 74º 57' de longitud al Oeste de Greenwich.

El área total del Municipio es de 48.000 hectáreas, donde el área urbana posee una extensión de 46,46 Has y la zona rural presenta un área 47.953.54 Has. y en sus límites geográficos, se encuentran, por el norte el municipio de Cunday; por el oriente el municipio de Cabrera (Cundinamarca), por el occidente los municipios de purificación, prado y cunday; y por el sur con el municipio de dolores, como se observa en la figura 1.

Figura No. 1. *localización del municipio de villarrica en el país y el departamento*



Fuente: Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), 2003, Alcaldía Municipal de Villarrica.

EN CONSTRUCCIÓN

División político – administrativa

La distribución político-administrativa del municipio de Villarrica está conformado por la cabecera municipal constituida por seis barrios ubicados en el área urbana, 32 veredas y tres 3 centros poblados, como se relacionan a continuación.

Tabla No. 1. *Organización zona urbana Villarica, Tolima*

Número	Barrios
1	El Centro
2	El Obrero
3	Miraflores
4	Gaitán
5	Higinio Patiño
6	Andalucía

Fuente: Administración Municipal de Villarrica

Tabla No. 2. *Centros poblados de Villarrica, Tolima*

Número	Centro Poblados
1	Los Alpes
2	La Colonia
3	Puerto Lleras

Fuente: administración Municipal de Villarrica

Tabla No. 3. *Veredas de Villarrica Tolima*

1.El Diviso	8. Bajo Roble	15. La Samaria	22. El Recuerdo	29. Cuatro mil
2.La Isla	9. Los Alpes	16. Bajo Bélgica	23. Mercadilla	30.Puerto Lleras
3.Alto Moscú	10. La Esperanza	17. El Castillo	24. La Bolsa	31. Alto Puerto Lleras
4.Alto Roble	11. El Hoyo	18. San Joaquín	25. El Crucero	32. Galilea
5.Alto Bélgica	12. Campo Solo	19. Guanacas	26. Berlín	33. C. P. R. Los Alpes
6.La Manzanita	13. El Darién	20. La Colonia	27. El Paraíso	34. C. P. R. La Colonia

Fuente: Administración Municipal de Villarrica

EN CONSTRUCCIÓN

Figura No. 2. *División Político-Administrativa Villarrica, Tolima*



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, Alcaldía Municipal de Villarrica

Características Físicas del Territorio

Tal como se refernció anteriormente, el municipio de Villarrica cuenta con un área total de 480 Kilómetros cuadrados (Km²), de los cuales sólo el 0,09679%, pertenece al área urbana y el 99,90% al sector rural, tal como se detalla en la siguiente tabla.

Tabla No. 4. *Superficies del municipio Villarica, Tolima*

Superficies del Municipio		
Extensión Total:	80 km²	00,00%
Extensión de la zona urbana:	0,4646 km²	0,09679%
Extensión de la zona rural:	79,5354 km²	99,9032%

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, Alcaldía Municipal de Villarrica

1.2 Contexto económico

El municipio de Villarrica se destaca en el ámbito económico por su producción agrícola, con el café como su principal cultivo con 2,691 hectáreas dedicadas al mismo. Durante el año 2019, la producción cafetalera alcanzó las 3,595.5 toneladas, consolidando así su posición como uno de los principales productores de café en la región. Además del café, el cultivo de plátano también juega un papel significativo en la economía local, con 232

EN CONSTRUCCIÓN

hectáreas cultivadas y una producción de 1.483,04 toneladas en el mismo año. El cacao, la guanábana, el plátano, el bananito, el banano criollo, el tomate de árbol y el lulo también son cultivos importantes en la región, con áreas dedicadas específicamente a cada uno de ellos.

En cuanto a la ganadería, el Municipio cuenta con una diversidad de especies animales, siendo la bovina y los equinos algunas de las más destacadas. Estas actividades ganaderas contribuyen de manera importante al sustento económico de la comunidad local.

Además de estos sectores, otras actividades económicas pueden ser representadas en tablas para ofrecer un panorama completo de la economía del municipio.

Tabla No. 5. *Producción agrícola Villarica, Tolima*

Cultivo	2018		2019	
	Área(ha)	Producción	Área(ha)	Producción
Café	2.691	3.671	2397	3595.5
Cacao	208	178	173	173
Guanabana	427	511	506	607.2
Plátano	239,2	1483	239.2	1483.04
Bananito	121	888	126	1134
Banano	20	165	25	300
GuayabaL	79	948	79	948
Tomate de árbol	6,6	2	4	2
Lulo	15	360	12	360
Tomate de invernadero	1	8	3	24
Frijol	10	17	10	17
Tomate	5	70	10	140
Habichuela	7	7	5	5
Maracuya	7	7	7	7

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, Alcaldía Municipal de Villarrica.

Sin embargo, a pesar de la diversificación y la dedicación de los productores, el Municipio enfrenta desafíos significativos. Los bajos precios de venta de los productos, el estado deficiente de las vías terciarias y principales de acceso, el aumento desproporcionado en el precio de los insumos y las condiciones climáticas adversas han impactado negativamente en los productores agrícolas en los últimos años.

A pesar de estos desafíos, se observa una tendencia mixta en cuanto al área cultivada y la producción. Aunque en los años 2018 y 2019 se registró una reducción en el área cultivada, de 3.836,8 a 3.595,2 hectáreas, respectivamente, la producción aumentó en 480,7 toneladas. Esta tendencia sugiere una mayor eficiencia en la producción agrícola, a pesar de la disminución del área cultivada.

Es importante destacar que, mientras que el café y el cacao experimentaron reducciones en su área productiva, otros cultivos como la guanábana vieron un aumento en su área cultivada. Sin embargo, es necesario mejorar las condiciones y el apoyo a los

EN CONSTRUCCIÓN

agricultores para garantizar la sostenibilidad y el crecimiento continuo del sector agrícola en el municipio de Villarrica.

1.3 Dinámica demográfica

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda (DANE, 2018), la población del Municipio es de 5,228 personas, divididas en 2.086 en el área urbana y 3.142 en la zona rural. El crecimiento poblacional no ha sido uniforme a lo largo del tiempo; se observa que entre 1993 y 2018, el área urbana experimentó una reducción de 1,797 personas, mientras que en la zona rural la disminución fue de 2,538 personas.

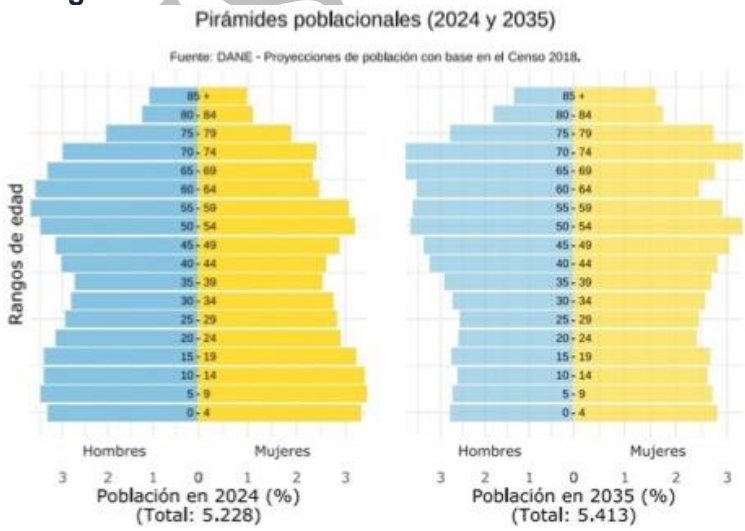
Este fenómeno se atribuye principalmente a los procesos migratorios causados por la situación económica local y el desplazamiento de jóvenes en busca de oportunidades educativas y laboral en otras regiones, además de las condiciones de inseguridad que prevalecieron durante varias décadas.

Tabla No. 6. *Población proyectada por sexo Villarica, Tolima*

VALOR	HOMBRES	MUJERES	URBANA	RURAL
Numerico	2.762	2.466	3.142	2.086
Porcentaje	52.8%	47.2%	60.1%	39.9

Fuente: Elaboración propia información terriData Ficha técnica Villarrica, Tolima

Figura No. 3. *Pirámides Poblaciones 2024-2035*



Fuente: *Información terriData ficha técnica Villarrica, Tolima*.

Basado en el diagrama proporcionado, se observa que la población total en 2024 es de 5228 personas, con un rango de edades predominante entre los 50 y 69 años. Esto sugiere

EN CONSTRUCCIÓN

una distribución demográfica en la que los grupos de edad maduros tienen una participación significativa en la población total.

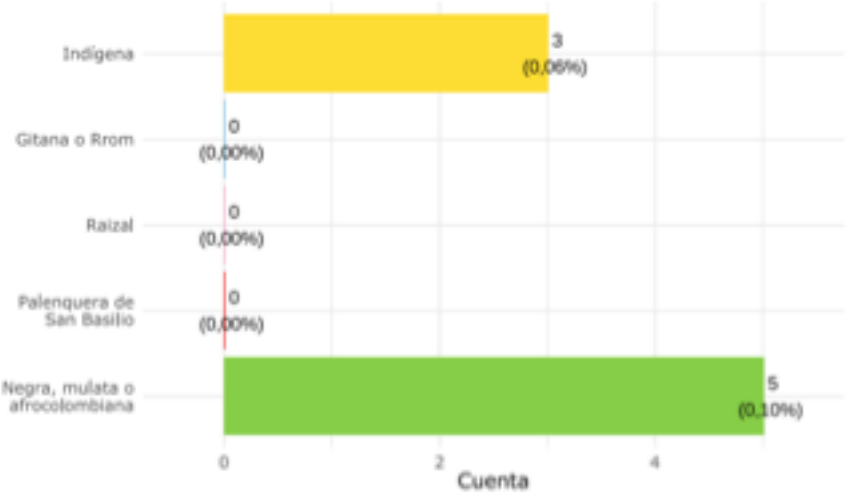
Para el año 2035, se registra un aumento en la población total, alcanzando un total de 5413 personas. Además, se observa un crecimiento parcial en la población femenina en comparación con la masculina. La edad más relevante en este año se encuentra entre los 65 y 74 años, indicando un posible envejecimiento de la población o un aumento en la esperanza de vida. Este cambio demográfico podría tener implicaciones en diversos aspectos, como la planificación de servicios de salud y programas de seguridad social.

1.4 Etnias y minorías

La pertenencia étnica es el reconocimiento que una persona hace de un conjunto de características socioeconómicas y culturales, que considera como propias tales como el idioma, la cosmovisión, formas de producción, relaciones de parentesco, etc., frente a grupos con particularidades diferentes.

A continuación, se presenta el porcentaje de población etnica en el municipio de Villarrica.

Figura No. 4. *Población étnica municipio de Villarica*



Fuente: DANE Proyección de población con base en el Censo 2018 (Departamento Nacional de Planeación DNP, 2023).

Según el DANE la población étnica del municipio de Villarrica representa el 0,16% del total, en la que las comunidades indígenas representan el 0,06%, con 3 personas; y la población negra, mulata o afrocolombiana, con 5 personas representa el 0,10%.

EN CONSTRUCCIÓN

1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado

De acuerdo con cifras del Sistema de Información de la Unidad de Víctimas, son 7.624 personas víctimas de ocurrencia de algún hecho victimizante en el marco del conflicto armado. En el municipio de Villarrica han declarado 6.916 víctimas hasta el 2024.

Igualmente, durante el periodo analizado el desplazamiento forzado es el principal hecho victimizante, debido a que son más de 6.157 personas expulsadas del Municipio, igualmente 1.089 Víctimas Sujetas de Atención, es decir, personas reconocidas en el marco de la Ley 1448 de 2011, que pueden acceder efectivamente a las medidas de atención y/o reparación; novedades por fallecimiento 48 a causa o no del hecho victimizante, identificadas con números de documento válidos y han solicitado ayuda humanitaria directamente o a través de un familiar, que de acuerdo con la última ubicación conocida vive en el territorio.

En cuanto a la población victima de Villarrica en el año 2024 cuenta con 902 personas víctimas, reconocida en el Registro Único de Víctimas, con probable residencia en el Municipio, según cifras suministradas por la Red Nacional de Información, administrada por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, al 22 de marzo de 2023, pertenecientes a 204 hogares. Siendo el 53% hombres es decir 479 y el 47% mujeres es decir 423.

Figura No. 5. *Porcentaje de personas víctimas y no víctimas en el total de hogares del municipio de Villarrica.*

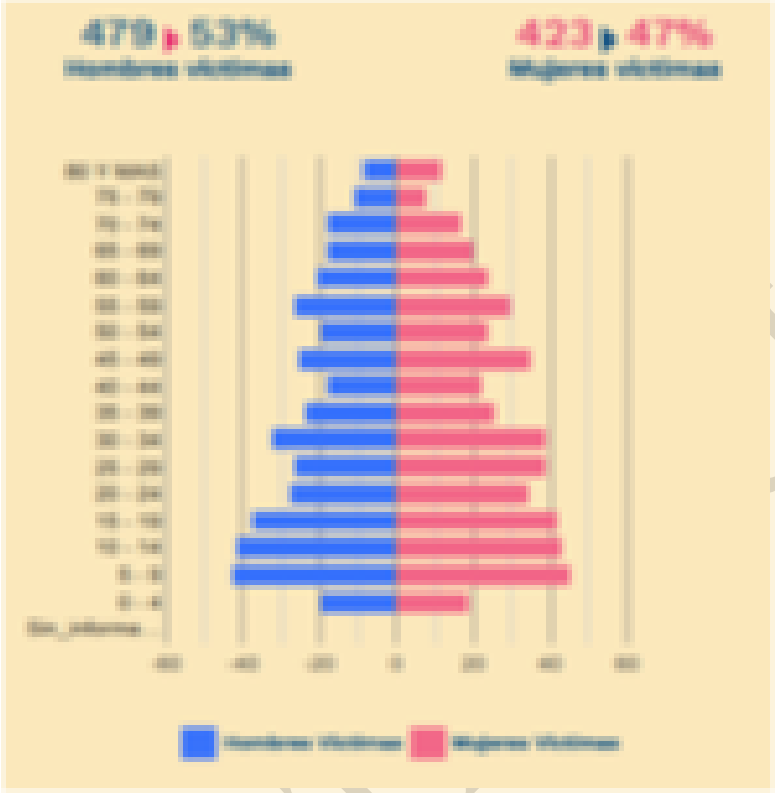


Fuente: Unidad para las Victimas, 2023. (Unidad Para Las Victimas, 2021)

La imagen muestra el número de hogares residentes en el municipio de Villarica. Es importante resaltar, que en virtud de la normatividad asociada a las medidas asistenciales en el marco de la ruta de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas.

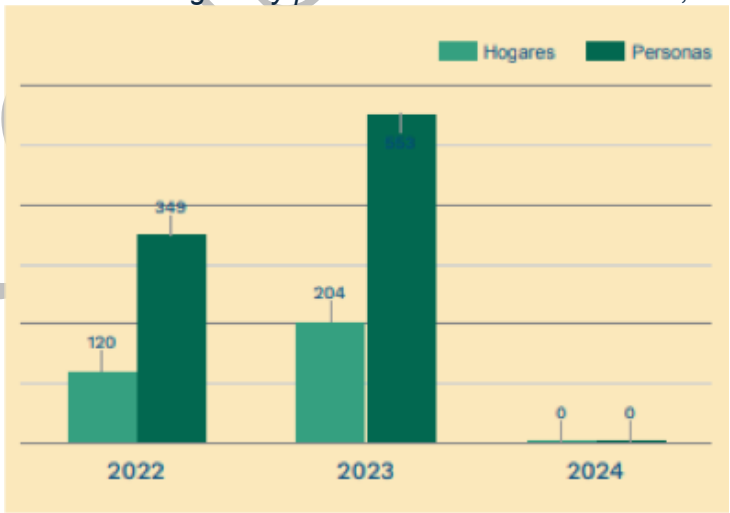
EN CONSTRUCCIÓN

Figura No. 6. *Distribución de población victima en Villarica, Tolima por rango etario*



Fuente: Unidad para las Victimas, 2023. (Unidad Para Las Victimas, 2021)

Figura No. 7. *Hogares y personas víctimas en Villarica, Tolima*



Fuente: Unidad para las Victimas, 2023. (Unidad Para Las Victimas, 2021)

EN CONSULTA PÚBLICA

2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA

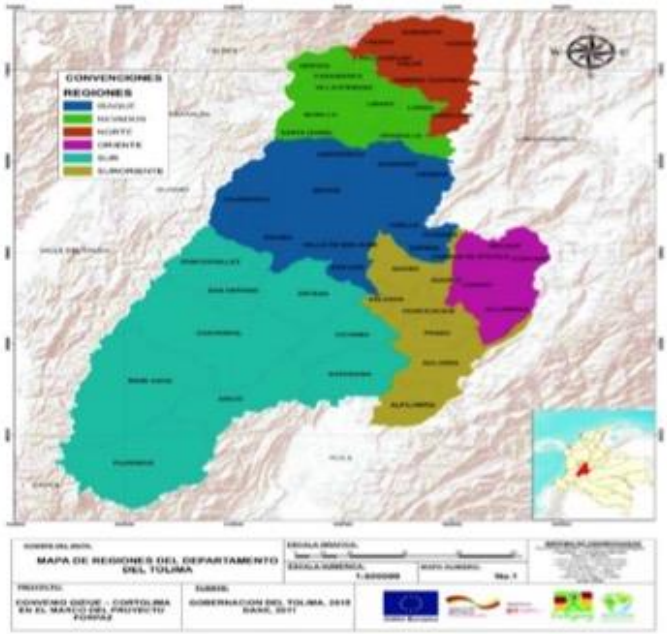
El municipio de Villarrica hace parte de la subregión ORIENTE del Departamento del Tolima , que agrupa a 6 municipios de sexta categoría como se muestra en la siguientes tabla.

Tabla No. 7. *Categorización Villarrica, Tolima*

MUNICIPIO	***CATEGORÍA***
Melgar	6
Carmen de Apicalá	6
Icononzo	6
Cunday	6
Suarez	6
Villarrica	**6**

Fuente: creación propia a partir de datos de la Gobernación del Tolima.

Figura No. 8. *Localización de la subregión en el departamento del Tolima*



Fuente: Tomado de Gobernación del Tolima, recuperado 2015.

El municipio de Villarrica es un municipio funcional de la subregión oriente del departamento del Tolima, ha desarrollado una variedad de proyectos en diferentes áreas, que pueden incluir iniciativas en infraestructura, educación, salud, agricultura, turismo, desarrollo social, entre otros. Algunos ejemplos comunes de proyectos podrían ser la construcción de vías de comunicación, mejoras en servicios de salud, programas de educación rural, promoción del turismo local, apoyo a la agricultura sostenible, entre otros.

EN CONSTRUCCIÓN

3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES

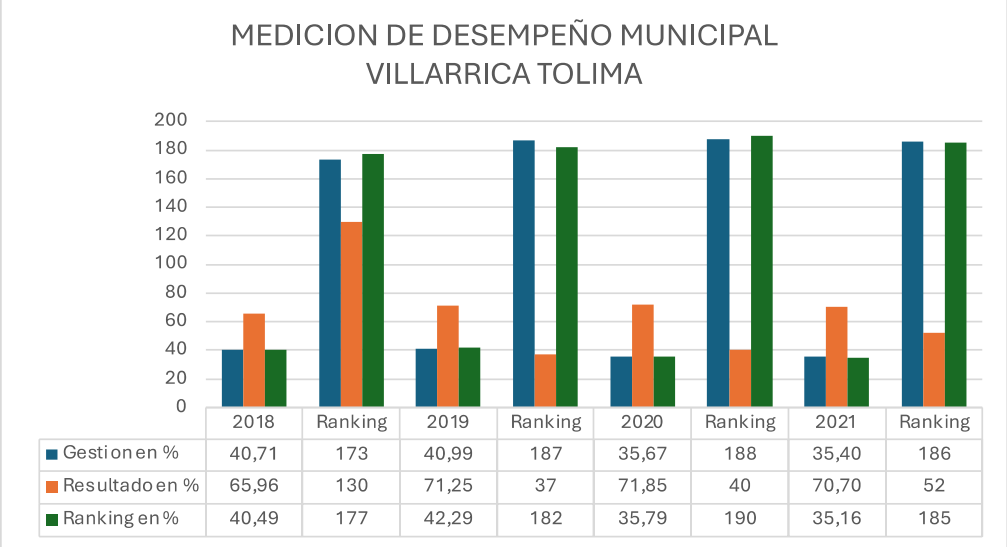
Teniendo en cuenta que los indicadores municipales son una herramienta que permite lograr objetivos sociales e institucionales, su finalidad es comparar el desempeño de las entidades territoriales tanto en municipios como departamentos y como resultado aumentar la calidad de vida de la población.

3.1 Medición de desempeño municipal

Según la Medición del Desempeño Municipal MDM de la vigencia 2021, podemos identificar que el municipio de Villarrica (Tolima) obtuvo resultado en su desempeño de 35,16 puntos, Por lo tanto, se ubica en un desempeño Bajo por encontrarse en un puntaje inferior a 45 puntos, como lo determina la clasificación de la medición.

De igual manera, de acuerdo al promedio de sus capacidades iniciales se encuentra en el grupo numero 4 (G4) en categoría rural central, para esta vigencia el Municipio ocupó el ranking 52,45 a nivel departamental con un Promedio del grupo de CI de 46,88.

Figura No. 9. *Índice de Desempeño municipal Villarrica, Tolima 2018-2021*



	2018	Ranking	2019	Ranking	2020	Ranking	2021	Ranking
Gestion en %	40,71	173	40,99	187	35,67	188	35,40	186
Resultado en %	65,96	130	71,25	37	71,85	40	70,70	52
Ranking en %	40,49	177	42,29	182	35,79	190	35,16	185

Fuente: Elaboración propia con base en datos en visor de resultados/ medición de desempeño municipal vigencia 2021 del DNP

En el análisis de la anterior figura, es posible deducir que el desempeño del municipio de Villarrica presenta deficiencias en su componente de gestión, así mismo en cuanto a las dimensiones de movilización y ejecución de recursos propios se puede identificar un descenso leve en los últimos años manteniendo la baja capacidad de recaudo y ejecución de los recursos en cuanto a ingresos tributarios y no tributarios, incluyendo las transferencias del

EN EJECUCIÓN

Sistema General de Participaciones (S.G.P) y la financiación de proyectos por medio del Sistema General de Regalías (S.G.R.).

Por otra parte, las dimensiones de gobierno abierto y transparencia y ordenamiento territorial presentan una mejora en participación ciudadana, rendición de cuentas y atención al ciudadano, medida desde la oferta institucional de esta entidad.

De acuerdo con las variables de los indicadores de MDM, se observa que la educación obtuvo una mejora leve por los resultados de cobertura neta en educación media y transición y el puntaje promedio en la pruebas de lenguaje en Saber 11 y cobertura neta en educación transición, de igual manera registro una leve caída en puntaje promedio de la prueba saber de matemáticas en las pruebas Saber para estudiantes del grado 11.

No obstante, en cuanto la variable de salud, se identifica una tendencia a la baja en el puntaje de tasa de mortalidad infantil, de igual manera se evidencia en los servicios una mejora en la banda ancha de internet en algunos sectores del Municipio; se debe fortalecer las acciones relacionadas con casos de violencia intrafamiliar para mejorar la seguridad y convivencia ciudadana de los habitantes de Villarrica Tolima.

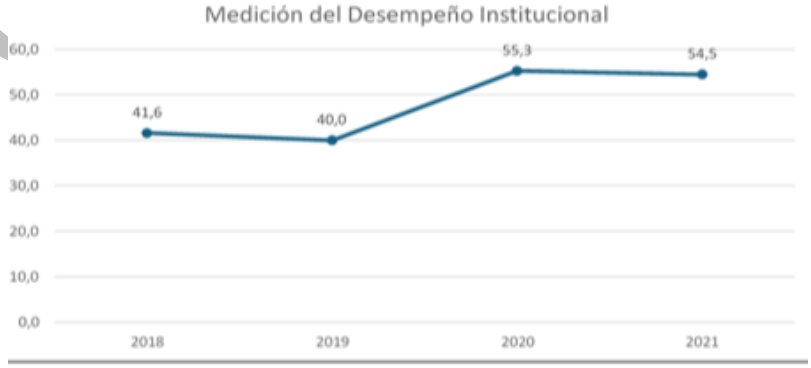
3.2 Medición de Desempeño Institucional.

El IDI es un indicador que mide la capacidad de las entidades públicas colombianas de orientar sus procesos de gestión institucional hacia una mejor producción de bienes y prestación de servicios. A través de este índice las entidades pueden identificar sus fortalezas y los aspectos por mejorar.

Es importante resaltar que este índice es el resultado de la gestión y ejecución de las 7 dimensiones y 18 políticas de desempeño institucional, las cuales son lideradas de orden nacional que integran el modelo de planeación y gestión MIPG.

El municipio de Villarrica se encuentra en el grupo 4, debido a la calificación asignada a los municipios del Tolima en la medición de desempeño institucional.

Figura No. 10. *Índice de Desempeño Institucional Villarrica, Tolima 2018- 2021*



Fuente elaboración propia, con base en resultados Medición de Desempeño Institucional, vigencia 2018-2021 Departamento Administrativo de la Función Pública.

EN CONSTRUCCIÓN

En esta figura se observa un importante crecimiento en la administración del Municipio en cuanto a la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG en el año 2019 al 2020, con una leve tendencia a la baja en el último periodo 2021 de la medición.

Tabla No. 8. *Índice de Desempeño Institucional por Dimensiones*

Indice de Desempeño Institutional					
DIMENSIONES	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**PROMEDIO**
Medición global	41,6	40,0	55,3	54,5	47,85
Talento humano	39,4	37,4	53,1	54,8	46,175
Direccionamiento y planeación	40,3	39,8	50,0	54,6	46,175
Gestion para resultados	44,5	40,9	56,1	55,5	49,25
Evaluación de resultados	37,7	42,1	54,3	58,4	48,125
Información y comunicación	42,7	36,6	58,6	57,5	48,85
Gestion del conocimiento	30,3	39,7	52,8	54,6	44,35
Control interno	42,2	40,2	55,3	54,6	48,075

Fuente: Elaboración propia, con base en Resultados Medición de Desempeño Institucional, vigencia 2018-2021 (DAFP, 2021).

En esta medición por dimensiones, para el periodo 2018 - 2021 del Índice de Desempeño Institucional, se evidencia en sus promedios los bajos puntajes adquiridos en los mínimo establecido en su puntuación; si embargo los avances evidenciados muestran una leve mejoría en sus indicadores y se mantiene en la media de su grupo par; el menor avance promedio corresponde a los índices de gestión del conocimiento con 44,35 puntos, seguido por talento humano y direccionamiento y planeación con igual puntaje en su promedio de 46,175.

3.3 Indicadores de desempeño fiscal

El municipio de Villarrica según la medición de capacidades iniciales se encuentra en el grupo G4 con una posición en el ranking para el año 2021 de 187/218 ubicada entre las menos favorecidas entre sus pares; para el año 2021 presentó una dependencia de un 90,34% de las transferencias de la Nación, con un porcentaje de crecimiento de recursos propios de 0,00% durante las últimas vigencias, lo cual se constituye en su principal aspecto por mejorar.

EN CONSTRUCCIÓN

Tabla No. 9. *Índice de Desempeño Fiscal – Villarica – Tolima.*

Resultados Desempeño Fiscal Indicadores	Vigencia Actual 2021		Año de comparación 2020		Año de comparación 2019	
	Resultado	Calificación	Resultado	Calificación	Resultado	Calificación
Dependencia de transferencias	67,09	32,91	90,34	9,66	83,02	16,98
Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	24,46	34,14	8,54	13,86	17,54	22,30
Endeudamiento de largo plazo	53,83	46,17	52,52	47,48	41,31	58,69
Ahorro corriente	41,80	50,00	30,29	40,00	14,45	20,00
Balance primario	18,19	40,00	12,40	60,00	3,39	100,00
Dimensión Resultados Fiscales	**40,64**	**32,52**	**34,20**	**27,36**	**43,59**	**34,88**
Capacidad de programación y ejecución de ingresos	175,73	0,00	106,62	100,00	124,13	70,00
Capacidad de ejecución del gasto de inversión	80,70	80,00	97,20	100,00	98,06	100,00
Nivel de holgura	35,56	100,00	23,96	100,00	8,07	38,29
Bonificación catastro	No	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bonificación esfuerzo propio	No	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dimensión Gestión Financiera Territorial	**60,00**	**12,00**	**100,00**	**20,00**	**69,43**	**13,89**
Índice de Desempeño Fiscal	**44,52**		**47,36**		**48,76**	
Clasificación Desempeño Fiscal	**2. Riesgo (>=40 y <60)**		**2. Riesgo (>=40 y <60)**		**2. Riesgo (>=40 y <60)**	

Fuente: Elaboración Propia con base a resultados Desempeño fiscal Territorio, vigencia 2019-2021 Departamento Nacional de Planeación.

Para lograr una mayor solidéz en términos de recaudo bajo la dimensión administrativa con acciones puntuales cómo realizar procesos de embargo, cobro de cartera morosa, cobro de industria y comercio, descuentos por pronto pago entre otros.

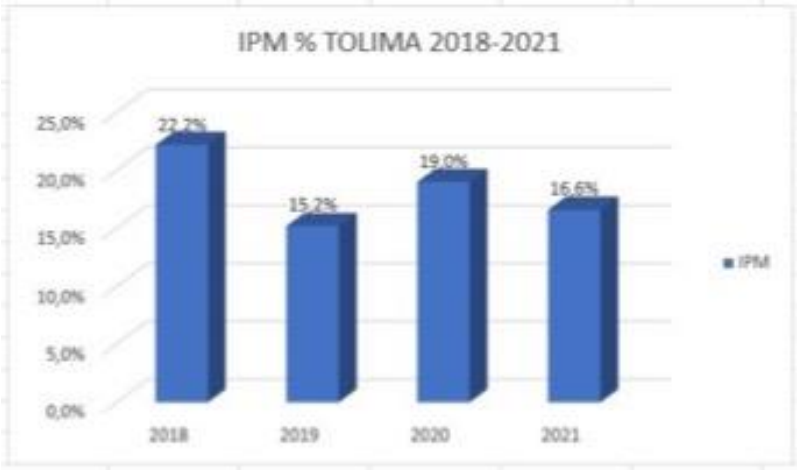
3.4 Índice de pobreza multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional señalado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) es un Indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, salud, trabajo y condiciones de la vivienda y acceso a servicios públicos domiciliarios.

Estas 5 dimensiones involucran 15 indicadores y amplía las mediciones para incluir trabajo informal, el trabajo en niños, las condiciones de trabajo, Las estructuras de edades y la seguridad social. Adicionalmente, el CONPES 150 de 2012 establece al DANE como el encargado oficial del cálculo de la pobreza multidimensional y divulgación de las cifras.

EN CONSTRUCCIÓN

Figura No. 11. *IPM Departamento Tolima*



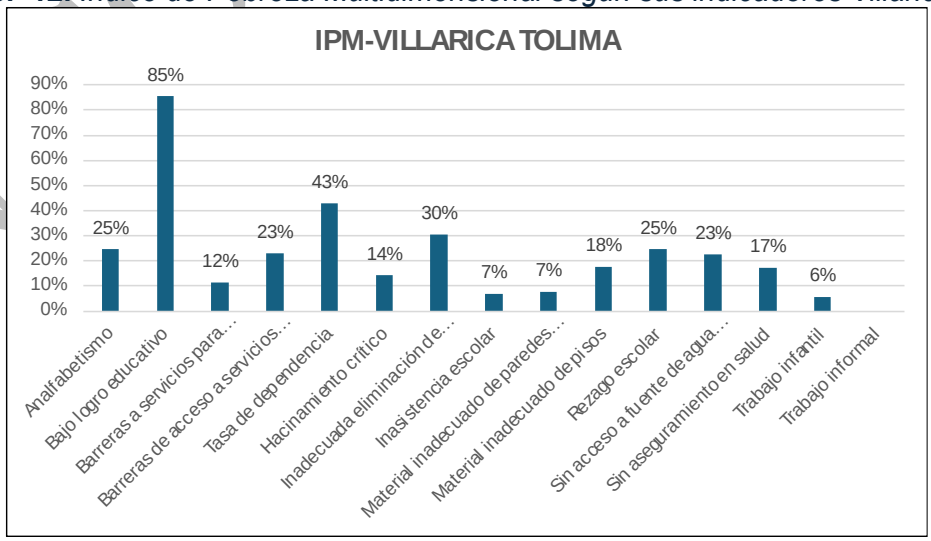
Fuente: Encuesta de Calidad de Vida (DANE, 2020)

En el grafico se visualiza la significativa disminución en el año 2018 y 2019. En el 2019 una disminución de 7 puntos con relación al 2018. En el año 2020 la pobreza multidimensional se reportó en 19% y para el 2021 alcanzó el 16,6%. Esta reducción de 2,4%, significa la salida de 72.214 tolimenses que superaron las privaciones, según el índice de pobreza multidimensional en el departamento, de las cuales 30.863 son mujeres.

En el 2019 una disminución de 7 puntos con relación al 2018. En el año 2020 la pobreza multidimensional se reportó en 19% y para el 2021 alcanzó el 16,6%. Esta reducción de 2,4%, significa la salida de 72.214 tolimenses que superaron las privaciones, según el índice de pobreza multidimensional en el departamento, de las cuales 30.863 son mujeres.

De acuerdo con el índice de pobreza multidimensional IMP, el municipio de Villarrica posee 5.922 habitantes (según el censo 2005) de los cuales son clasificados 3.859 pobres por IPM, esto es el 65,16% de la población.

Figura No. 12. *Índice de Pobreza Multidimensional según sus indicadores Villarica -Tolima.*



EN CONSTRUCCIÓN

Fuente: Creación propia a partir de datos de Censo Nacional de Población y Vivienda) (Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, 2020)

De acuerdo con la figura anterior los porcentajes más altos del municipio de Villarrica se concentran principalmente en la dimensión del trabajo, seguido por la dimensión de educación, acceso a los servicios públicos, condiciones de la vivienda, condiciones de la niñez, juventud y por último salud. Así como la dimensión de la empleabilidad, evidencia un comportamiento crítico en cuanto a la privación del empleo formal, ya que afectó al 97,86% de los 92 hogares del Municipio. De otra parte, en relación con la tasa de dependencia económica, aunque detenta un menor impacto en la dimensión trabajo, la incidencia sigue siendo considerable pues representó para el 2005 el 42,89% de los hogares del municipio.

Tabla No. 10. *Medida de pobreza multidimensional municipal Villarica, Tolima*

Departamento	Tolima
Municipi	Villarrica
Medida de pobreza multidimensional total	38,40 %

Fuente: elaboración Propia a partir de datos suministrados por Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE maps, 2020)

Para interpretar la tabla anterior es importante resaltar que El DANE presenta cifras oficiales de Pobreza multidimensional y su actualización, calculadas a partir de los nuevos factores de expansión, construidos con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018 para la serie 2010-2017.

Para el año 2020 según la página oficial del DANE maps el municipio de Villarica, Tolima cuenta con una medida de pobreza multidimensional del 38,4% lo que significa que en ranking nacional se encuentra en los promedios de 21,1% al 40% ubicándose en el rango 4.

3.5 Índice municipal de riesgo de desastres ajustado por capacidades

El Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, es una herramienta que permite medir el riesgo y comparar a los municipios de Colombia según la contingencia que presenta su población al verse afectada por inundaciones, avenidas torrenciales, movimientos en masa. Uno de sus propósitos es identificar las capacidades de los entes territoriales para gestionarlos.

A través de este instrumento, se reconoce las particularidades del territorio en termino de riesgo y capacidades, se enfoca en eventos hidrometeorológicos por ser los mas frecuentes y es construida por la política de datos abiertos.

El índice municipal de riesgo de desastres ajustado por capacidades tiene como finalidad orientar prioridades de política pública en gestión de riesgo de desastres, focalizar asistencia técnica e inversiones de presupuesto nacional y territorial, comparar el riesgo entre municipios y aportar a compromisos internacionales.

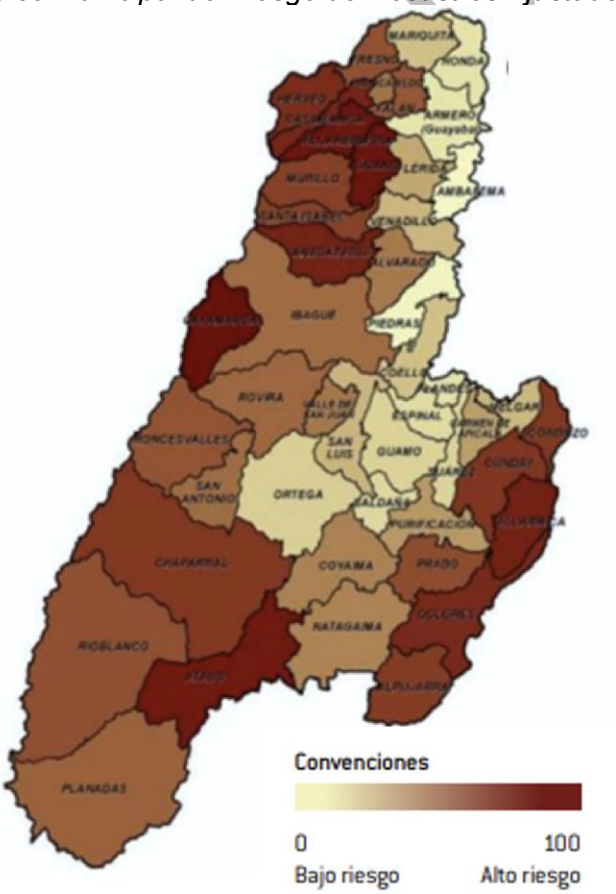
EN CONSTRUCCIÓN

Tabla No. 11. *Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades*

TOP 10 INDICE MUNICIPAL DE RIESGO DE DESASTRES AJUSTADOS POR CAPACIDADES		
NUMERO	**MUNICIPIO**	**PORCENTAJE**
1	Cajamarca	70,90%
2	Líbano	67,40%
3	Villahermosa	65,70%
4	Ataco	64,90%
5	Villarica	62,20%
6	Anzoátegui	62,10%
7	Casabianca	61,20%
8	Dolores	60,50%
9	Herveo	60,30%
10	Cunday	58,80%

Fuente: creación propia a partir de Datos del Portal Territorial DNP (Departamento Nacional de Planeación DNP

Figura No. 13. *Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades*



Fuente: creación propia a partir de Datos del Portal Territorial DNP (Departamento Nacional de Planeación DNP
Nota: promedio nacional 51.8%

EN CONSTRUCCIÓN

Los resultados del índice de riesgo de desastre ajustado a capacidades para el departamento del Tolima evidencian que, el 55% de los municipios se encuentran por encima del promedio nacional. El municipio de Villarica, Tolima contiene un 62,2% resaltando ser el quinto en el ranking del top 10 de los municipios del Departamento, es importante analizar y determinar para el Municipio los riesgos de inundaciones, avenidas torrenciales, movimiento en masa, vendavales los cuales generan afectaciones importantes en los sectores agropecuarios, transporte, salud, agua y saneamiento básico, infraestructura, hábitat, vivienda, educación y comunicaciones.

En el municipio de Villarica el sector gestión del riesgo y atención de desastres se encuentra a cargo del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo y Desastres creado mediante el Decreto No. 016 de noviembre 29 de 2012, “Por el cual se conforma y organiza el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Villarica, Los Comités municipales y se dictan otras disposiciones”.

Así mismo, se crearon las instancias de coordinación y orientación, tales como la Dirección de Prevención de Desastres del Municipio de Villarica, Comisión técnica asesora para liderar los procesos de reducción del riesgo, Comisión técnica operativa para asesorar los porocesos de manejo de los desastres.

EN CONSTRUCCIÓN

4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS

Breve párrafo especificando la línea temática o líneas temáticas que se concertaron con en el municipio. Únicamente se diagnosticarán las líneas temáticas concertadas. (Se enuncian todas las líneas temáticas para información)

- Finanzas públicas
- Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático
- Políticas públicas sociales
- Asuntos étnicos, inclusión social y enfoque de género.
- Consolidación de la paz total
- Estructuración de proyectos
- Contratación estatal
- Innovación pública
- Planes de desarrollo

En este acápite se desarrollan las primeras etapas de la metodología de marco lógico que comprenden:

4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática

En media página y de manera sintética se presentan de manera general las necesidades obtenidas en el diagnóstico realizado a la línea temática.

4.2 Contextualización de la problemática frente a las bases del PND

En media página y tomando como referencia el catálogo de asistencias técnicas y el anexo técnico de la línea temática, determinar si el problema identificado se relaciona de alguna manera con el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia de Vida” y contribuye al fortalecimiento de la capacidad institucional.

4.3 Análisis de involucrados

Se deben identificar los actores individuales o grupales que pueden estar involucrados de manera directa o indirecta con el problema observado, analizando su participación y reacciones frente a la posible solución. Incluir la matriz de involucradas empleadas.

4.4 Identificación del problema o necesidad

Mediante el empleo del árbol de causas y efectos se debe identificar el problema central, realizando un breve análisis del gráfico obtenido.

EN CONSTRUCCIÓN

4.5 Análisis de objetivos

Para determinar el objetivo de la asistencia técnica se recomienda emplear el árbol de medios y fines, dejándolo con la claridad suficiente que permita deduje las alternativas de solución planteadas.

EN CONSTRUCCIÓN

5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA

Se continúa con los siguientes pasos de la metodología de marco lógico.

5.1 Identificación de acciones

Definir las acciones concretas para materializar la asistencia técnica, la propuesta debe contener varias acciones que puedan resolver el problema o necesidad identificado. Se recomienda elaborar un árbol de alternativas de solución.

5.2 Descripción de las alternativas de solución

De manera concisa describir, en el orden de priorización de las alternativas, argumentando por qué se escogió la asistencia técnica priorizada como solución al problema identificado.

5.3 Estructura analítica del proyecto

De acuerdo con la alternativa seleccionada se construye la estructura analítica del problema donde se incluyan los cuatro niveles: fin, propósito, componentes y actividades.

EN CONSTRUCCIÓN

6. CONCLUSIONES

Se emiten las conclusiones haciendo referencia a la información obtenida de los análisis realizados a los indicadores de medición municipal con los aspectos a mejorar, de igual manera, aspectos relevantes a la asistencia técnica.

EN CONSTRUCCIÓN

7. RECOMENDACIONES

Deben ser coherentes con las conclusiones y las propuestas de solución establecidas para la línea temática.

EN CONSTRUCCIÓN

Bibliografía

Red Nacional de Información. (2024). *Registro Único de Víctimas (RUV).* Colombia Potencia de la Vida .

Sistema de Planeación Territorial. (2023). *Ficha de Caracterización Supramunicipal, nodo Neiva.* Departamento Nacional de Planeción.

Departamento Nacional de Planeación . (2019). *En cuanto al esquema asociativo, los departamentos que pertenecen al nodo Neiva, hacen parte del RAPE Región Central (Bogotá, Boyacá, Cundinamarca, Huila, Meta, Tolima) de acuerdo al* . Bogotá D.C: DNP.

Departamento Nacional de Planeación. (2022). *Índice de Desempeño Fiscal.* Bogotá: DNP.

Departamento Nacional de Planeación. (2022). *Visor IDF*. https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiY2RkOTZjZGEtNDZkYi00N2M4LWI0NDMtZWVjY2IwYzQwMjliIiwidCI6IjA0MjYwZTIwLTIzNGMtNGM5Zi1hOWRkLTc5Mjg2YjFiNzBhYyIsImMiOjR9.

CORTOLIMA. (2023). *Plan de Gestion del Riesgo municipio de Coyaima*. Recuperado el 03 de 2024, de https://cortolima.gov.co/images/Gestion_riesgo_PMGRD/2023/PCMSIF_COYAIMA.pdf

Alcaldia de Coyaima. (03 de 2024). *Portal institucional Alcaldia de Coyaima*. Obtenido de https://www.coyaima-tolima.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx

Alcaldia de Coyaima. (03 de 2024). Obtenido de https://www.coyaima-tolima.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx

Departamento Nacional de Planeacion - Territata. (03 de 2024). Obtenido de https://territata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_73217.pdf

Alcaldia de Coyaima. (03 de 2024). Obtenido de https://www.coyaima-tolima.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx

Alcaldia de Coyaima. (04 de 2024). *Potal web Alcaldia de Coyaima* . Obtenido de https://www.coyaima-tolima.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionyControl/Diagn%C3%B3stico%20PBOT.pdf

Alcaldia de Coyaima. (03 de 2024). Obtenido de https://www.coyaima-tolima.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionyControl/Diagn%C3%B3stico%20PBOT.pdf

Velasco y Torres . (2023). *Documento tecnico estructura de la estrategia Sinfonía.* Bogotá.

República de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia.* Bogotá: Gazeta nacional.

DANE. (2018). *Censo NAcional de Población y Vivienda.* Bogotá: DANE.

Unidad Para Las Victimas. (07 de 10 de 2021). *Reporte de caracterización Villarrica* . Obtenido de Unidad Para Las Victimas: https://www.unidadvictimas.gov.co/es/reporte-de-caracterizacion/37398

DANE. (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda.* Bogotá: DANE.

EN CONSTRUCCIÓN